



Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы

О реализации мероприятий Стратегического плана организации движения грузового транспорта в г. Москве

8 сентября 2014 г.



Комплексный подход к снижению загрузки УДС грузовыми автомобилями, основанный на передовом опыте городов и мегаполисов мира и учитывающий специфику Москвы



Примечания: 1 – специальные парковочные места для грузового транспорта, 2 – мультимодальные транспортно-логистические центры, 3 – агропродовольственные кластеры (в зоне ответственности Департамента торговли и услуг города Москвы)



Основные среднесрочные события Стратегического плана организации движения грузового транспорта в г. Москве

Задачи		2014 год				2015 год				2016 год					
1		Организация специальных парковочных мест для грузового транспорта в пределах Садового кольца				III квартал Первая очередь МРП	IV квартал Вторая очередь МРП	Организация дополнительных МРП при необходимости							
	2		Введение грузового каркаса в пределах МКАД				IV квартал Пилот в ВАО					I квартал Все округа в пределах МКАД			
		3		Введение новых ограничений движения грузовых автомобилей по экологическому классу		I квартал Выход ППМ	Введение и установка новых дорожных знаков			III квартал Вступление ППМ в силу					
			4		Введение требований к компаниям, осуществляющим автомобильные грузоперевозки					I квартал Выход ППМ	Создание навигационно-информационного центра по контролю движения грузовиков			I квартал Вступление ППМ в силу	



Организация специальных парковочных мест для грузового транспорта (МРП) в пределах Садового кольца (2014-2015 гг.)

1

Предпосылки, цели и видение МРП

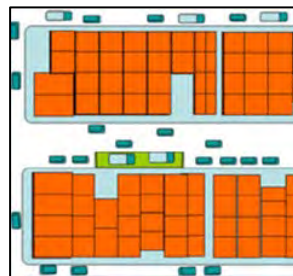
Предпосылки

- Разгрузка грузовиков во втором ряду проезжей части значительно снижает общую скорость транспортного потока



Цели

- Повышение средней скорости транспортного потока на улицах с МРП
- Устранение проблемы второго ряда парковки
- Повышение скорости оказания услуг грузоперевозок



Видение

Для разгрузки/погрузки грузовики останавливаются на МРП

Легковым автомобилям запрещено останавливаться на МРП

Контроль остановки грузовиков во втором ряду

Принцип работы МРП

Плата за пользование

за пределами
Бульварного кольца

в пределах
Бульварного кольца

Стоимость парковки

30 минут 30 руб

с 31 минуты 1000 руб/час*

Штраф 2500 руб

*оплата снимается за каждые 15 минут

Стоимость парковки

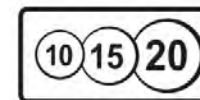
30 минут 40 руб

с 31 минуты 1000 руб/час*

Штраф 2500 руб

*оплата снимается за каждые 15 минут

Проект комплекса дорожных знаков



Методы контроля

- Портативные комплексы фотовидеофиксации ГКУ «АМПП»;
- Мобильные комплексы фотовидеофиксации ГКУ ЦОДД (дополнительно)

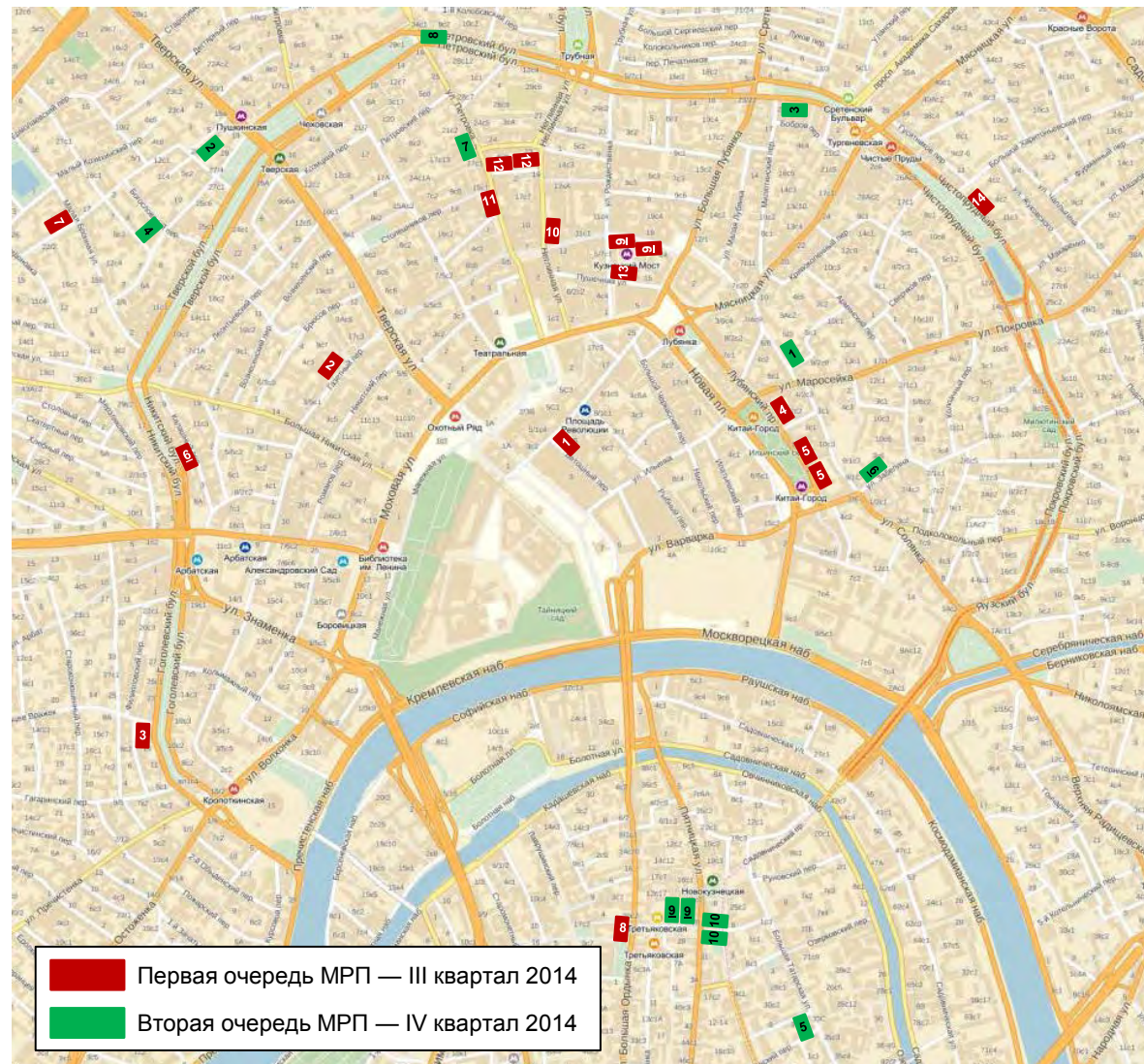




Первая и вторая очередь специальных парковочных мест для грузового транспорта в пределах Садового кольца (III и IV квартал 2014 г.)

Адреса первой очереди МРП

1. Ветошный переулок, дом 5
2. Газетный переулок, дом 5
3. Гоголевский бульвар, дом 17
4. Лубянский проезд, дом 15/2
5. Лубянский проезд, дом 25, стр. 1
6. Никитский бульвар, дом 12
7. Спиридоньевский переулок, дом 6
8. Улица Большая Ордынка, дом 20
9. Улица Кузнецкий мост, дом 20
10. Улица Кузнецкий мост, дом 9
11. Улица Петровка, дом 13
12. Улица Петровские линии
13. Улица Пушечная, дом 9
14. Чистопрудный бульвар, дом 9





Введение грузового каркаса для защиты горожан от шума и экологических загрязнений (2014-2016 гг.)

2 Введение грузового каркаса в ВАО (III квартал 2014) и в других округах Москвы (I квартал 2016)

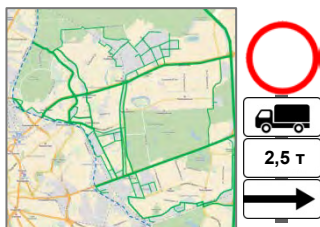
Предпосылки

- Жилые районы города подвержены сверхнормативному экологическому и шумовому воздействию от грузовых автомобилей



Цели

- Улучшение экологической ситуации в жилых районах
- Защита жителей города от нежелательного шума



Видение

Грузовики общей массой >2,5 т могут съезжать с грузового каркаса только для разгрузки/погрузки

Ограничение съезда с грузового каркаса действует круглосуточно и контролируется автоматически

Улицы для сквозного движения (зеленые)
Улицы только для обслуживания предприятий и жителей (остальные)

Администрирование

Администрирование грузового каркаса будет происходить с помощью:



- инспекторов ГИБДД:
 - проверка грузовых автомобилей, въезжающих на улицы вне грузового каркаса

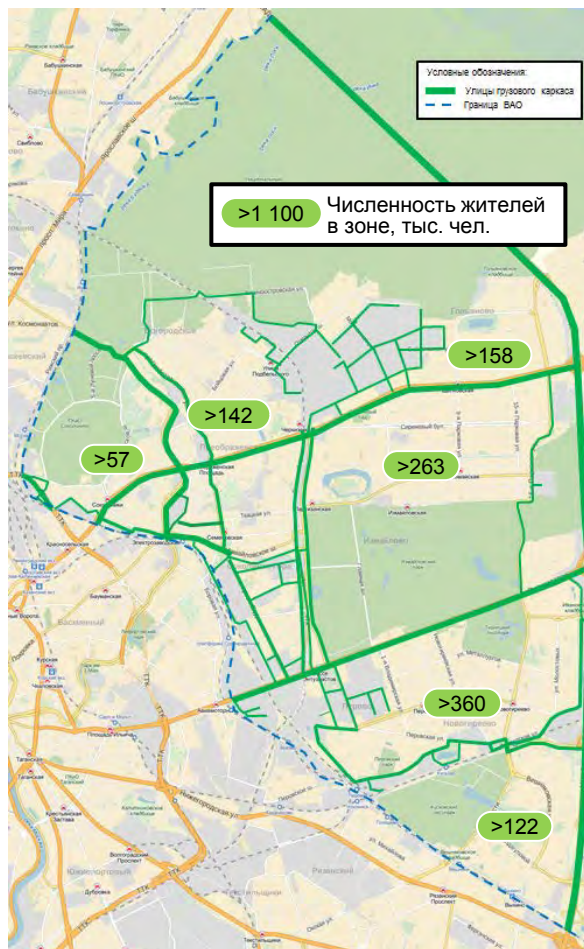
Критерии определения улиц грузового каркаса

- Кольцевые автомагистрали: МКАД, ТТК, Садовое кольцо
- Радиальные вылетные автомагистрали
- Другие улицы, расположенные вдали от объектов, чувствительных к высокой интенсивности движения (жилые кварталы, территории учебных заведений и др.)
- Улицы, которые существенно сокращают перепробег грузовых автомобилей

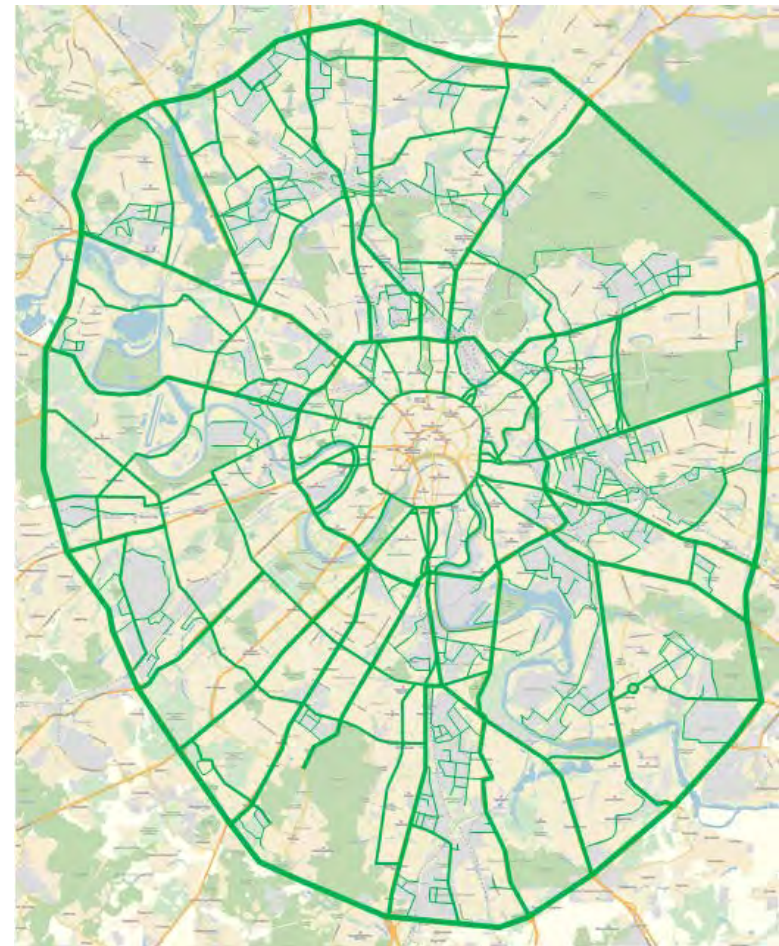


Пилотный проект по введению грузового каркаса в Восточном административном округе города Москвы (IV квартал 2014 г.)

Проект грузового каркаса
в Восточном административном округе



Видение грузового каркаса
в пределах МКАД





Введение и администрирование новых ограничений движения грузовых автомобилей по экологическому классу (2014-2016 гг.)

3

Вступление новых ограничений в силу с 1 сентября 2015 года

Предпосылки

- Основным источником загрязнения воздуха в городе Москве являются автомобили
- Высокая доля парка грузовых автомобилей — низкого экологического класса

Цель

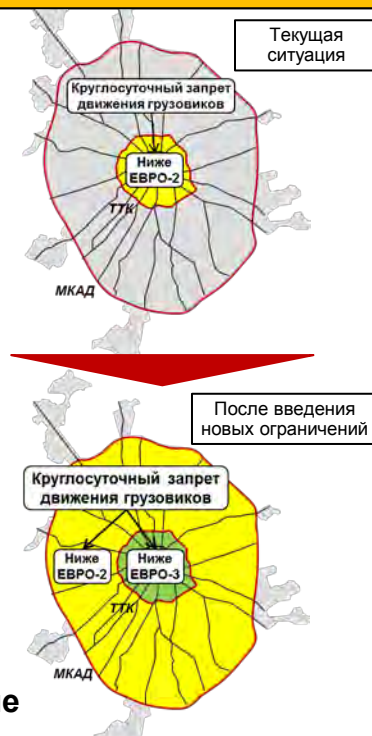
- Снижение уровня загрязнения воздуха за счет повышения экологических характеристик парка грузовых автомобилей, обслуживающих город

Видение

Круглосуточный запрет движения грузовиков низкого экологического класса

Автоматический контроль экологического класса при помощи комплексов ФВФ

Дальнейшее постепенное повышение требований к экологическому классу грузовых автомобилей



Технические нормативы в России и поддержка москвичами ограничений по экологическому классу

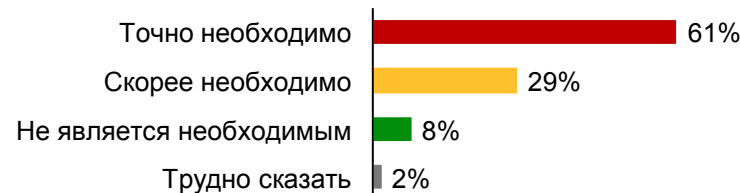
- Постановлением Правительства РФ от 12.10.2005 г. №609 установлены технические нормативы выбросов вредных веществ автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации

Сроки введения в действие нормативов выбросов

Евро-2	Евро-3	Евро-4	Евро-5
12.04.2006	01.01.2008	01.01.2010 (отложен до 01.01.2013)	01.01.2014

Romir

Мнение жителей об ужесточении требований к экологическому классу грузовиков, обслуживающих Москву



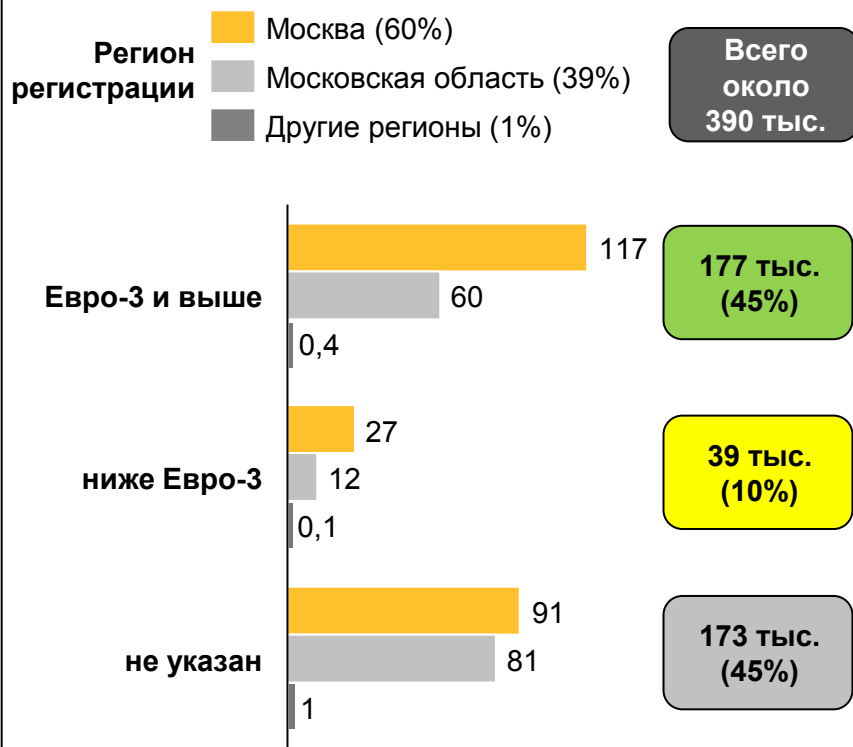
- 90% респондентов одобряет меры по повышению требований к экологическому классу грузовиков
- В этом мнении единодушны как автомобилисты, так и жители, не имеющие автомобилей



Структура парка грузового коммерческого автотранспорта, используемого в г. Москве

В Москве используется ~390 тыс. грузовиков, в т.ч. ~39 тыс. — экокласса ниже Евро-3; у ~173 тыс. экокласс не указан

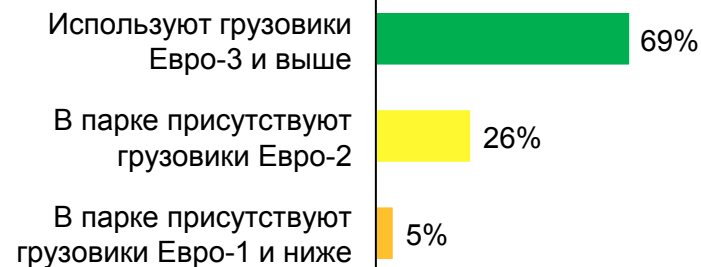
Структура парка грузовиков, въезжающих в Москву, по экологическому классу, тыс. шт.
(данные с комплексов фотовидеофиксации)



Источники: данные комплексов фотовидеофиксации (разные периоды 2014), данные ГИБДД Москвы

По мнению перевозчиков ограничения вытеснят с рынка нелегалов с физически и морально устаревшим парком

Большинство малых и средних перевозчиков Московского региона, работающих официально, регулярно обновляет парк используемых грузовых автомобилей



Парк большинства крупных перевозчиков Московского региона соответствует стандарту Евро-4, Евро-5



Источники: опрос средних и малых перевозчиков московского региона (220 компаний-респондентов, 2014); интервью крупных перевозчиков (2014)

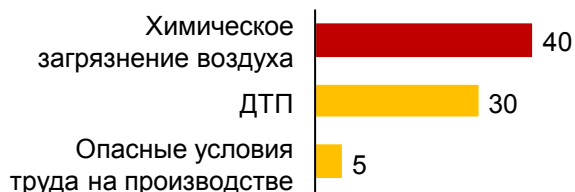


Автотранспорт наносит городу серьезный экологический ущерб и является причиной многих заболеваний, в том числе онкологических у детей

Выхлопные газы от автомобилей оказывают сильное негативное воздействие на здоровье людей

Вредные вещества	Последствия загрязнения воздуха выхлопными газами автомобилей
Оксид углерода (CO)	- Постоянное кислородное голодание вызывает необратимые изменения внутренних органов - Сокращение доступа кислорода в мозг
Оксиды азота (No _x)	- Снижение иммунитета, особенно у младенцев - Вирусные и хронические заболевания легких, пневмония
Озон	- Нарушение работы легких - Обострение хронических заболеваний сердца - Астма, бронхит
Тяжелые металлы	- Онкологические заболевания - Нарушения работы половой системы и врожденные дефекты у новорожденных
Твердые частицы (PM ₁₀)	- Респираторные заболевания - Сердечно-сосудистые заболевания - Рак легких

Статистика смертности в РФ¹, тыс. случаев в год

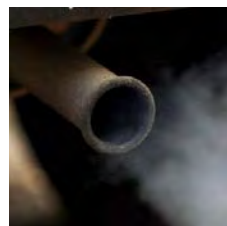


Исследование американских ученых подтвердило взаимосвязь выхлопных газов и онкологических заболеваний²

- Исследование было проведено в 2013 году в Калифорнийском Университете (США)
- Цель исследования: определение взаимосвязи онкологических заболеваний у детей и загрязнения воздуха автотранспортом, которому были подвержены их матери в период беременности и сами дети в раннем возрасте
- Всего были изучены медицинские записи 3 590 детей, которые страдали онкологическими заболеваниями в возрасте до 6 лет

Основные выводы

- Загрязнение воздуха, вызванное автотранспортом, является одной из причин онкологических заболеваний, диагностируемых у детей в раннем возрасте
- Беременным женщинам столь же опасно подвергаться воздействию загрязненного воздуха, как и самим детям в раннем возрасте





Концепция введения требований к компаниям, осуществляющим автомобильные грузоперевозки по территории в пределах МКАД (2014-2016 гг.)

4

Введение с 1 января 2016 года требований к перевозчикам грузов

Цели

- Снижение количества ДТП с участием грузовых автомобилей
- Контроль вводимых регуляторных ограничений (повышение доли грузовых автомобилей, оборудованных GPS/ГЛОНАСС-устройствами)
- Поддержка цивилизованного рынка автомобильных грузоперевозок



Субъекты требований:

коммерческие перевозчики и организации с собственным автопарком

Зона действия требований:

движение в пределах МКАД, вне зависимости от региона регистрации грузовика и компании

Содержание требований

- Непрерывная передача телематических данных GPS/ГЛОНАСС в центр обработки данных Правительства Москвы (НИЦ ГАТ)
- Межрейсовая стоянка грузовиков на организованной парковке
- Предрейсовый техосмотр грузовика (с ежемесячной отчетностью)
- Предрейсовый медосмотр водителя (с ежемесячной отчетностью)
- Наличие в штате сотрудника, ответственного за безопасность дорожного движения и прошедшего необходимую аттестацию

Доводы о целесообразности введения требований

- Инициатива будет поддержана экспертами (МАДИ), профсоюзом дальнбойщиков (МПВП), а также всеми легальными грузоперевозчиками. Опрос МСБ показал, что >80% перевозчиков терпят убытки из-за демпинга со стороны «серых» перевозчиков, которые экономят на безопасности и налогах. Микробизнес сможет использовать инфраструктуру средних и крупных перевозчиков
- Эффективность администрирования будет обеспечена за счет неотвратимости и строгости наказания в случае нарушений – аннулирование допуска компании к перевозкам по УДС города (новый допуск можно получить только через определенное время)
- Факты всех нарушений требований перевозчиками, получившими допуск, будут фиксироваться онлайн в специальных реестрах





Основные проблемы грузовой логистики города согласно результатам исследования, проведенного Департаментом транспорта совместно с ГИБДД

5

6

Опросы водителей грузовиков на 21 посту ДПС и 80 объектах грузогенерации



STRATEGY
PARTNERS

9 308 анкет

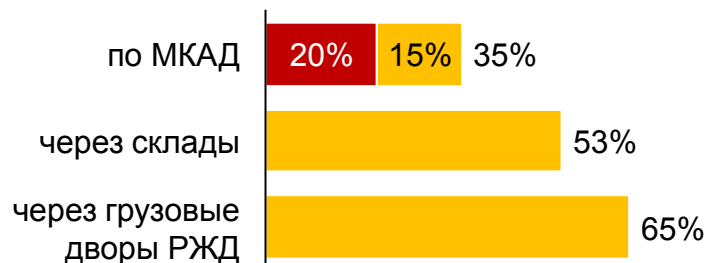


Romir

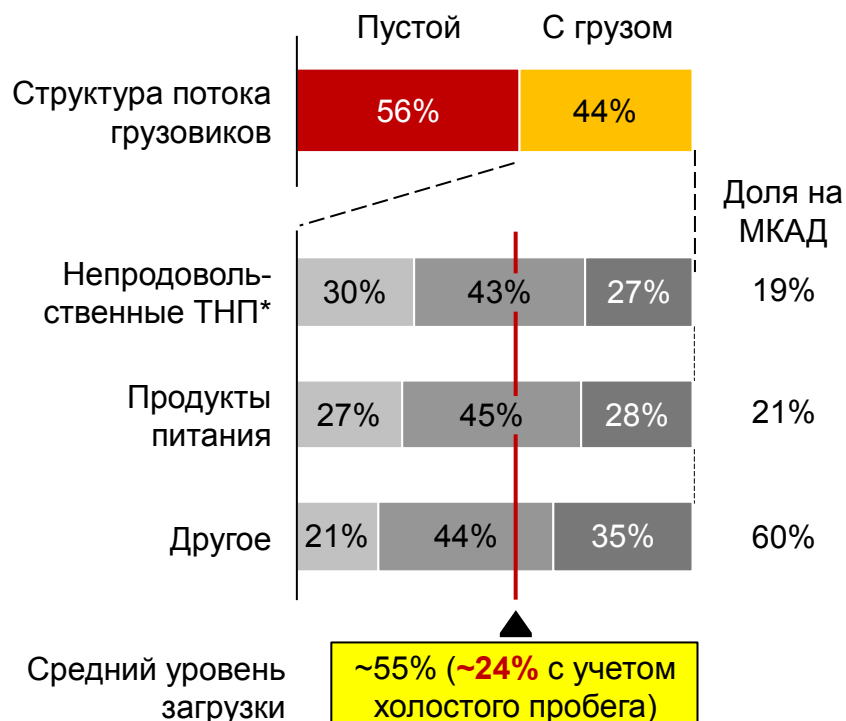


Проблема №1 — высокая доля транзитных грузопотоков через Москву (свыше 35%)

■ Чистый транзит ■ С перевалкой в Москве



Проблема №2 — низкий средний уровень загрузки грузовых автомобилей (~24%)



Загрузка автомобиля
■ Менее 30% ■ 30-70% ■ Более 70%



Создание условий для развития в Московском регионе приоритетных форматов логистических объектов (2014-2020 гг.)

5

Мультимодальные терминально-логистические центры (МТЛЦ)



Цели

- Вынос перевалки транзитных грузов в Московскую область
- Создание условий для перевода части автомобильных грузопотоков на железнодорожный транспорт

Назначение

- В Москве: обработка грузов для Москвы, поступающих по железной дороге
- В МО: обработка грузов, не предназначенных для Москвы

Инфра-структура

- Опорная сеть современных мультимодальных транспортно-логистических комплексов
- Развитая авто- и железнодорожная инфраструктура

6

Комплексы оптовой торговли скоропортящимися товарами (АПК)¹



- Снижение транспортной напряженности вблизи существующих объектов оптовой торговли
- Снижение транзита грузов через Москву

- Снабжение Москвы и Московской области скоропортящимися продуктами питания

- Крупные современные торгово-складские комплексы
- Расположение вблизи МКАД
- Развитая авто- и железнодорожная инфраструктура



Во многих странах Европы экологические ограничения движения на 1-2 класса строже, чем планируются в Москве. Существует тенденция ужесточения требований к экологическому классу



Великобритания (Лондон)

Время	Объект	Допустимый класс
С 2012 года	Грузовые автомобили с общей массой >3,5 тонн	ЕВРО-4
	Спецтехника; грузовые автомобили общей массой <3,5 тонн	ЕВРО-3



- Большой Лондон (территория в 1,5 раза превышающая площадь Москвы в пределах МКАД)



Швеция

Время	Объект	Допустимый класс
Сейчас	Дизельные грузовые автомобили	ЕВРО-3
С 2016 года		ЕВРО-4
С 2017 года		ЕВРО-5



- Центр Стокгольма, Гётеборга, Уппсалы и 5 других городов в Швеции



Дания

Время	Объект	Допустимый класс
С 2008 года	Дизельные грузовые автомобили с общей массой >3,5 тонн	ЕВРО-3
С 2010 года		ЕВРО-4



- Центр Копенгагена, Ольборга, Оденсе и 2 других городов в Дании



Нидерланды

Время	Объект	Допустимый класс
До июля 2013 года	Грузовые автомобили с общей массой >3,5 тонн	ЕВРО-3
Сейчас		ЕВРО-4



- Центр Амстердама, Роттердама, Маастрихта и 11 других городов в Нидерландах



Для обеспечения разгрузочно-погрузочных работ в ночное время изданы пояснения к закону «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве»

В действующей редакции закона грузоперевозчики ограничены в возможности доставки грузов на придомовую территорию



В ночное время (с 23.00 до 7.00):

- Разгрузочно-погрузочные работы на территориях, прилегающих к жилым домам, гостиницам, больницам и т.п., запрещены законом города Москвы «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» № 42 от 12.07.2002 года (далее – «закон о тишине»)

В дневное время (с 7.00 до 22.00):

- Передвижение грузовиков по территории Москвы ограничено постановлением Правительства Москвы № 379-ПП от 22.08.2011 года

377-ППМ устанавливает специальный режим, позволяющий осуществлять разгрузку/ погрузку в ночное время



Условия работ в ночное время (с 23.00 до 7.00):

- Фасады жилых зданий не должны освещаться прожекторами и/ или фарами грузовиков
- В период проведения работ по разгрузке/ погрузке следует:
 - глушить двигатель автомобиля
 - не использовать громкоговорящую связь, не осуществлять громкие переговоры между работниками
 - исключить работу оборудования, имеющего уровни шума, превышающие допустимые нормы
 - применять специальные средства и решения по снижению уровня шума до нормативных



Технологические решения по снижению уровня шума при проведении разгрузочно-погрузочных работ

Средства автоматической разгрузки

Конвейерная выгрузка



Выгрузка товара в мини-контейнерах

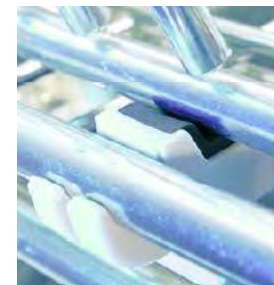


Применение средств транспортировки грузов с использованием шумопоглощающих технологий

Шумопоглощающее покрытие стен, полов и колес



Отсутствие соприкасающихся металлических элементов



Автоматическое открытие/закрытие дверей

Автоматические двери кузова



Бесшумные замки дверей кабины



Применение технологий снижения шума во время работы двигателя грузовика

Средства снижения шумов от систем автомобиля



Средства ограничения числа оборотов двигателя





Аналогичное руководство по работе автотранспортных компаний в ночное время издано Департаментом транспорта Англии

Рекомендации по оборудованию и режиму работы места разгрузки/ погрузки



- убедитесь, что двери и оборудование подъездных путей находятся в исправном состоянии
- отключите системы громкой связи и звуковых сирен
- отключите звуковые устройства перед открытием дверей склада
- убедитесь, что на территории разгрузки нет мусора и прочих объектов на пути следования автомобиля
- открывайте только те двери, которые будут использоваться (для защиты от шума из склада)
- максимально сократите взаимодействие металлических поверхностей друг с другом, используйте звукопоглощающие материалы и конвейерные механизмы для выгрузки
- подготовьте оборудование для разгрузки заранее, перед приходом транспорта, чтобы он не простаивал
- убедитесь, что водитель понимает куда и как ему заезжать на место разгрузки

Рекомендации по работе водителю



- используйте маршрут подъезда транспорта, максимально удаленный от жилых зон
- предупредите персонал склада о скором прибытии
- глушите двигатель и свет фар, когда автомобиль не передвигается
- минимизируйте открытие и закрытие дверей автомобиля, выключите радио и музыку в машине
- предельно сократите количество маневров автомобиля
- рефрижераторы и охлаждающие устройства должны быть отключены по приезду к пункту разгрузки
- старайтесь не использовать ближний или дальний света фар при маневрировании, используйте габаритные огни
- избегайте ударов тары/ товаров о кузов автомобиля